

# 新时代,职业健康体系的破与立

职业健康不仅是国民健康的基石,更是新质生产力的重要体现。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》第三十九章第一节明确指出,应加强职业病防治。

在“健康中国”战略引领下,我国职业病防治工作已逐步迈入法治化轨道,取得了显著成效。

然而,“目前,我国职业病新发病例数量仍处于历史高位,粉尘和化学毒物危害防控压力依然巨大,新兴职业病危害问题不断显现。”在2022年发表于《中国职业医学》的《新时代职业健康形势、挑战和对策建议》一文中,国家卫生健康委职业安全卫生研究中心李静芸、张忠彬等人指出。

新时代背景下,面对数亿劳动者的健康保障需求,现有职业健康治理体系该如何破局突围?

## 传统职业危害防控任务仍繁重

据2023年《人民日报》报道,国家卫生健康委职业健康司副司长、一级巡视员王建冬介绍,党的十八大以来,我国不断完善职业病防治法律法规、标准体系和监管体制机制,推动职业病危害专项治理,提升技术服务和支撑保障能力,加强职业病及危害因素风险监测,全面开展职业健康保护行动,职业病防治工作取得显著成效。全国报告新发职业病病例数从2013年的26393例下降到2022年的11108例,降幅达到58%。

据2024年我国卫生健康事业发展统计公报,2024年全国共报告各类职业病新病例11289例,较2023年的12087例继续下降。

尽管我国新发职业病确诊病例整体呈下降趋势,然而,“粉尘、噪声等传统职业病危害因素尚未根本控制”。北京大学公共卫生学院劳动卫生与环境卫生学系教授贾光指出。

根据国家卫生健康委员会2024年4月25日召开的新闻发布会,国家职业病危害因素监测数据显示,在涉及约7000万人次的个案检查中,发现疑似职业病高达7.67万例,职业禁忌证115.6万例。对5300多万人次的危害因素监测进一步揭示,仍有超过2400万人次接触各类职业病危害,涉及岗位



图片来源:视觉中国

超过181.5万个。

“这些数据表明,现阶段我国职业病存在行业集中度高、分布范围广的双重危害,传统职业危害的防控任务依然繁重。”贾光指出。

## 新型职业健康风险不断涌现

“新技术、新材料、新业态催生的新型、未知职业健康风险不断涌现。”贾光指出,“职业危害正从煤炭、化工等传统行业,逐步向‘双碳’经济、生物医药等新兴产业及第三产业蔓延”。

首先是非传统健康问题的突显。因不良作业姿势、不当劳动行为等引发的与工作相关肌肉骨骼疾患,视屏作业造成的视疲劳,职业紧张及心理健康问题,以及新兴行业特殊作业模式带来的各类健康问题日益凸显。其中部分问题对劳动者健康及职业生命质量已经构成较大风险,成为法定职业病目录以外,职业健康工作必须重视和迫切解决的重要问题。

其次是数字时代的“算法监控”。平台经济和数智经济的兴起改变了劳动形态和组织方式。算法对劳动者工作时间、强度的精确监控(如“算法管理”)在提高效率的同时,也带来了高强度的工作压力。

最后是新材料、新工艺带来的新型化学与生物暴露风险。半导体、新能源、生物医药等领域劳动者有接触纳米材料、新型有机溶剂、生物制剂等职业危害品风险,现有监测与健康监护及防护标准难以覆盖。

## 慢病与职业病协同挤压

我国劳动者不仅面临职业病风险,

同时也是慢病或共病的高风险人群。

2024年数据显示,我国20至79岁成年人糖尿病患病率约为11.9%,较2011年的8.8%有所上升;2020至2022年,我国18岁及以上成年人高血压患病率达31.6%,同样高于2018年的27.5%。相关研究显示,在铁路、石化、煤矿等特定行业,职工的超重、肥胖、血脂异常等检出率显著高于普通人群。

职业健康检查(Occupational Health Examination, OHE)是通过医学手段评估职业性有害因素对劳动者健康影响的系统性工作,包含上岗前、在岗期间、离岗时和应急健康检查等类型,旨在了解受检者健康状况、职业禁忌证、早期发现职业病和可能的其他疾病与健康损害的医疗行为。

“这本应是守护劳动者健康的重要关口,却在实践中与一般健康检查存在明显脱节。”复旦大学公共卫生学院职业卫生与毒理学教研室教授周志俊指出。

当前OHE项目多聚焦于法定职业病和职业禁忌证指标,缺乏常见慢性病如血糖、血脂等筛查项目。这种“碎片化”的健康管理模式,不仅造成了医疗资源的重复浪费,也导致劳动者在职业生涯中缺乏全生命周期的健康守护,难以实现慢性病的“早筛早治”。

针对这一问题,周志俊指出:“将慢性病筛查纳入OHE,有助于推动职业健康管理由传统的‘针对工作场所存在的职业危害的职业病防治’向‘面向职业人的健康风险管理’转型。”

## 心理安全防线待筑牢

不仅仅是慢病,心理健康与精神卫生也已成为现代职场不可忽视的脆弱

环节。

以医务工作者为例,中国医学科学院北京协和医学院群医学及公共卫生学院教授张敏团队,曾分别于2022年12月和2023年7月,对华南地区某专科医院及其医联体成员工作场所暴力发生情况进行调查。

调查显示,总暴力发生率达31.7%,其中总心理暴力发生率(30.6%)远高于身体暴力(3.3%)。语言侮辱、欺凌和恐惧已成为普遍存在的职业风险,导致医务人员出现职业倦怠、失眠甚至离职意愿。

这种由于社会心理危险因素引发的健康异常,已成为影响社会生产效率和劳动者福祉的重要障碍。

与此同时,在数智化转型的浪潮中,新型职业心理冲击悄然滋生。

“AI能够将人类从单调枯燥的工作中解放出来,但同时,AI具备的技能替代效应,也可能带来一系列社会心理层面的风险,包括人们对就业前景和自身技能快速过时的焦虑。”贾光指出,过度依赖算法,可能引发“去技能化”,改变正常的职场人际交往,使劳动者产生危机感。

## 迈向理想的职业健康未来

“职业健康工作事关劳动者身体健康、生命安全和经济社会发展大局。职业健康既是全民健康的基础,也是‘健康中国’战略实施的重要组成。”李静芸、张忠彬等人指出。

推进新时代的职业健康工作高质量发展,首先应转变理念,从“以防治职业病为中心”转为“以劳动者健康为中心”。

此外,应发展、完善相关法规标准体系,进一步明晰新时代职业健康工作的目标和内容、策略与手法及实现途径等。

“我国职业健康事业正处于转型的关键期。”张敏指出,迈向理想的职业健康未来,需构建政府引导、企业主导、个人践行、科研支撑、社会力量参与的多元协同体系,兼顾传统职业健康风险防控与新型职业健康挑战应对。

唯有如此,才能凝聚多方合力,实现劳动者身心健康、企业可持续发展、社会整体职业健康水平提升的理想目标。