

# 药师立法进入“最后一公里”冲刺阶段

●钟燕 李春雨

随着“十五五”规划的开局,我国医药卫生体制改革正迈向高质量发展的攻坚期。在守护全民健康的宏伟蓝图中,药师作为合理用药的“守门人”,其专业价值与法律地位正前所未有地受到重视。

2026年初,一系列政策与行业信号集中释放,使《中华人民共和国药师法》(以下简称《药师法》)的出台以及居家药学服务的加快落地,成为业内与社会共同关注的焦点。

## 药师立法工作 已进入关键攻坚阶段

2026年2月7日,以“以药师立法守护用药安全,以权益保障促进健康中国”为主题的“2026药师法立法促进活动”在北京举行。来自立法机关、国家卫生健康委、国家药品监督管理局及全国各地的150余位代表在会上达成高度共识:当前药师立法工作已进入“可行性”与“科学性”并重的关键攻坚阶段。

回顾立法进程,我国药师管理长期面临“双轨制”困局——由卫生健康部门管理的职称药师与由药品监管部门管理的执业药师互不认可。这种制度安排在实践中带来法律位阶偏低、权责边界不清等一系列问题。

根据最新立法进展,《药师法》已被列入十四届全国人大常委会立法规划第一类项目。尽管2025年尚未进入年度审议计划,但相关草案已趋于成熟,初步确立了“统一考试、分类注册、分类管理”的制度框架,旨在从根本上破解管理碎片化难题。

在2026年全国两会期间,全国人大代表、老百姓大药房董事长谢子龙再次就药师立法发声。他指出,目前我国每万人口拥有约10名药师(涵盖医疗机构药师与社会药师),《药师法》的出台不仅将规范140余万药师的执业行为,还将通过明确药师处方审核权、探索建立药事服务费补偿机制,推动药师角色由“药品发放和销售”向“健康服务提供者”转型。

在老龄化加剧的背景下,居家药



赵志刚

“站在2026年的新起点,药师立法已进入“最后一公里”的冲刺阶段,居家药学服务也迎来了从“地方试点”到“国家制度”的历史性跨越。

学服务的需求呈井喷之势。数据显示,62.3%的老年家庭存在过期药品问题,老年群体普遍面临多病共存、多药联用的复杂用药情境,用药安全风险不容忽视。

2026年2月,国家医疗保障局印发的《药类医疗服务价格项目立项指南》明确提出设立“居家药学服务费”,释放出推动药学服务价值回归的重要政策信号。这意味着,药师可通过上门为患者提供用药评估、家庭药箱整理、个体化用药指导等服务,并以“上门服务费+居家药学服务费”的方式据实收费。这一政策突破,标志着长期以来以公益形式存在的药学服务开始转化为有制度支撑的专业劳动报酬,为居家药学服务的规范实施与可持续发展注入了强心剂。

## 我国居家药学服务 进入快车道

中国药师协会居家药学服务药师分会的实践,勾勒出这一领域从萌芽到蓬勃的清晰轨迹。

自2018年《家庭药师服务标准与路径专家共识》制定以来,我国居家

药学服务进入快车道。2019年5月4日,中国药师协会居家药学服务药师分会正式成立,确立了“标准引领、人才支撑、服务落地”的八大核心职能。

从标准建设看,该分会于2025年起系统推进团体标准体系构建,围绕《居家药学服务通则》《居家药学服务人才培养指南》《居家药学服务实施流程与质控评价规范》《居家药学服务数据平台建设指南》《居家药学服务真实世界研究指南》五项核心团体标准内容,首次实现了从服务准则到数字赋能的全链条标准闭环。2026年2月,上述五项团体标准正式获批立项,标志着行业规范化建设进入提速阶段。

在人才培养方面,该分会构建了“互联网+实训”新模式,覆盖全国20多个省份。通过持续举办药学服务技能大赛,累计吸引超过50万人次药师参与,推动药学服务由单一专业能力向“专业与人文并重”的复合能力转型。

基层实践同样持续深化。2025年,分会组织开展全国范围调研,回收有效问卷逾万份,系统梳理出居家药学服务在实际运行中的关键“痛点”。在江苏扬州、河南新乡等地,家庭药师工作室、“上下联动”等服务模式已逐步成熟并实现推广应用。此外,江苏省已培养近4000名家庭药师,使居民能够在基层获得规范的药学服务支持。

## 药师立法与居家药学 服务的“双推手”

在这一进程中,首都医科大学附属北京天坛医院药学部主任药师赵志刚同时活跃于制度推动与服务实践两个层面。作为中国药师协会居家药学服务药师分会连续两届主任委员,他在药师立法与居家药学服务落地方面持续发力。

在立法层面,赵志刚聚焦“药害事件防范体系建设与赔偿制度”。在2026年2月的立法促进活动中,他通过大量案例与数据,系统阐述了用药

错误的普遍性及其潜在风险。他认为,药师在事前防范中发挥着不可替代的关键作用,立法保护已极为迫切。

在服务实践方面,赵志刚持续强调居家药学服务的综合价值。他提出,“每投入1元用于居家药学服务,可能为国家节约2元的健康成本”。围绕这一理念,他不仅参与顶层设计,还深入四川、深圳、河南、江苏等地开展调研。

2025年4月,他带队赴成都青羊区新华少城社区卫生服务中心开展专项调研,聚焦服务能力提升与团体标准编制,推动标准体系更贴近实际需求。针对老年人复杂用药问题,他倡导“处方精简”理念,强调结合时辰药理学规律优化用药方案,以提高患者治疗依从性、降低用药风险并减轻经济负担。

凭借在药学服务与制度建设领域的持续贡献,赵志刚荣获第二十二届吴阶平-保罗·杨森医学药学奖。他联合主编的《全国家庭药师标准化培训教材》已在全国31个省区市推广应用,为行业培养了大批骨干。

## 居家药学服务 迎来历史性跨越

站在2026年的新起点,药师立法已进入“最后一公里”的冲刺阶段,居家药学服务也迎来了从“地方试点”到“国家制度”的历史性跨越。

赵志刚表示,未来,随着《药师法》的出台,药师的法律地位及其权责体系将得到根本性保障;随着相关医保支付政策的落地,居家药学服务将不再是“免费的公益”,而是可持续的专业服务。正如赵志刚所言:“这既是应对人口老龄化挑战的民生服务举措,也是提升全民健康素养的治本之策。”

在健康中国建设的宏伟征程中,以立法为基、以专业为本,中国药师队伍正以实际行动,将合理用药的知识与温暖送到千家万户,持续推动我国药学服务体系迈向更加规范、高效与可及的新时代。