

编者按

3月5日上午,十四届全国人大三次会议在人民大会堂开幕,国务院总理李强作政府工作报告。政府工作报告指出,制定促进生育政策,发放育儿补贴,大力发展托幼一体服务,增加普惠托育服务供给。

人口问题是国之大者,始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题。习近平总书记指出,人口发展是关

系中华民族伟大复兴的大事。今年的政府工作报告积极回应生育关切问题,进一步释放政策利好,凸显了以民为本、务实为民的施政导向。

党和政府历来高度重视人口问题,始终把人口工作在党和国家事业全局中统筹谋划,坚持人口与发展综合决策,走出了一条中国特色人口发展的道路。

我国于2013年启动实施单独两孩政策,2016年正式实施全面两孩政策,2021年实施三孩生育政策及配套支持措施,政策导向逐步由

严格控制人口过快增长转为推动人口长期均衡发展。

开展全国生育友好工作先进单位评选、婴幼儿照护服务示范城市创建、探索实施生育补贴政策、将辅助生殖类医疗服务项目纳入基本医保支付范围、加强出生缺陷综合防治……一系列为建设生育友好型社会的配套支持措施的逐步落地,让“愿意生、生得出、生得起、养得好”可感可触可及。

3月13—15日,由中国人体健康科技促进会主办的“中国人体健

康科技促进会生殖医学和生殖遗传专业委员会第二届全国生殖医学与生殖遗传学术年会”将于天津市召开。此次会议主题为“共擎科技薪火,共创健康新生命”,旨在汇聚国内外最新的研究成果和创新,从基础研究到临床应用,全面探讨生殖医学和遗传学相关问题、探讨领域的挑战与机遇,共同推动生殖医学与出生缺陷防控、孕育健康新生命,推动我国人口高质量发展,为健全中国特色社会主义生育支持政策体系助力献策。



适应人口形势变化,加强生殖健康服务

● 张许颖



张许颖

习近平总书记在2024年第22期《求是》杂志发表《以人口高质量发展支撑中国式现代化》的署名文章指出,我国总体上已由人口增量发展转向减量发展阶段,人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等明显的趋势性特征。推进中国式现代化面临新的人口环境和条件。

从全球看,越来越多的国家进入低生育率行列。联合国人口司《世界人口展望2024》数据显示,2023年全球总和生育率为2.25,55%的国家和地区的生育水平低于2.1的更替水平,预计2035年全球生育水平降至2.15,2050年为2.09,2100年为1.84。低生育是世界人口发展的

趋势。

从国内看,年轻人结婚意愿走低、结婚对数走低、生育意愿走低。近年来历次生育状况调查数据都显示,我国平均生育意愿都低于更替水平。民政部数据显示,2024年全国结婚登记对数为610.6万对,创历史新低。我国的婚内生育占绝大多数,不结婚已经成为影响生育的主因。

从预测看,“十五五”时期出生人口还将呈下降趋势。2024年我国出生人口有所回升,为954万人。中国人口与发展研究中心人口大数据决策支持实验室采用生育率概率预测方法和人口队列要素预测方法,对我国出生人口变动趋势进行多情景预测分析。初步预测结果显示,“十五五”时期我国年度出生人口将在850万~900万人之间波动,少儿人口规模和占比持续快速下降,0~2岁、3~5岁、6~14岁、15~17岁、18~21岁适龄人口呈现“规模缩减、梯次达峰”的变动态势。

针对人口形势的发展变化,2023年5月,习近平总书记做出了“以人口高质量发展支撑中国式现

代化”的新要求、新部署,强调“要全面提高人口健康素质。切实提高出生人口素质,促进儿童健康成长”。

2024年10月,国务院办公厅印发《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》的通知,提出要加强生殖健康服务,推动建设生育友好型社会。“十五五”时期加强和完善生殖健康服务要做好以下任务:深入实施母婴安全行动提升计划和出生缺陷防治能力提升计划,不断提升母婴安全保障水平,不断降低出生缺陷发生率;加强生殖保健技术研发应用,科技赋能生殖健康服务;大幅度提升服务水平,不断提升产前检查、住院分娩、产后保健等生育医疗服务水平,规范诊疗行为;适应出生人口减少和人口聚集、收缩的趋势性变动,动态优化产科资源配置,改造提升病房,将适宜的分娩镇痛技术项目纳入医保报销范围,不断改善产妇产后生育体验;针对不孕不育率上升、辅助生殖服务需求变动的情况,不断提高预防、治疗水平,将适宜的辅助生殖技术项目纳入医保报销范

围;强化青少年性与生殖健康教育,预防非意愿妊娠,深入开展早孕和流产关爱服务。

同时,实施生育科普行动,动员全社会力量,营造生育友好社会氛围。宣传尊重生育的科学价值,传播适龄婚育、优生优育的科学知识,普及夫妻共担育儿责任的科学含义。实施人口高质量发展宣传教育专项行动,在中小学、大学普及人口国情的知识,提倡尊重生命,倡导负责地优生优育,不断提高出生人口素质。

(作者单位:中国人口与发展研究中心)

