

基层服务

夯实基层精神卫生服务须多方合力

● 范鑫 刘登堂

近年来,在党和政府的高度重视下,我国精神卫生事业迈入发展快车道。

但我国的精神卫生工作依然面临两方面的挑战:一方面我国精神卫生资源配置的公平和效率有待提升,城乡基层、中西部地区以及民族地区、贫困地区和艰苦边远地区的精神卫生服务体系有待建立完善,促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局任重道远;另一方面政府组织领导、部门各负其责、家庭和单位尽力尽责、全社会共同参与的综合管理机制有待进一步完善。

《关于开展“儿科和精神卫生服务年”行动方案(2025—2027年)的通知》中对提升基层精神卫生服务水平提出明确要求,笔者认为,夯实基层精神卫生服务须凝聚多部门、多机构、多专业力量,具体从以下四个方面探索推进。

第一,工作机制共建,完善基层多部门协调工作机制。



范鑫

充分发挥基层各部门、基层医疗卫生机构、精神障碍社区康复机构、精神卫生专业机构和社会组织在严重精神障碍管理治疗工作中的作用,进一步明确各自职责、任务和工作流程,加强患者救治救助,有效防范患者肇事肇祸案事件的发生。根据《中华人民共和国精神卫生法》《严重精神障碍管理治疗工作规范》《国家基本公共卫生服务规范》的相关要求,持续提升患者服务管理效果。

第二,服务网络共筑,优化精神卫生资源配置。

各级各类医疗卫生机构共建高



刘登堂

水平服务网络,国家医学中心、国家区域医疗中心及省级区域医疗中心需充分发挥辐射带动和指导引领作用,重点加强对基层、中西部地区、老少边穷等精神卫生能力薄弱地区的技术支持和带教帮扶,通过人才下沉、技术平移、管理输出、巡回医疗等方式,推动优质资源纵向流动与横向均衡布局,提升服务公平性与可及性。

第三,身心疾病共管,提升基层精神卫生服务质效。

基层医疗机构需创新身心共管服务模式,以家庭医生签约为抓手,不断

拓展基层精神卫生服务的内涵外延,推动医防有机融合。一方面,按照家庭医生签约要求,与严重精神障碍患者或监护人签订服务协议,按照有关工作规范,落实健康评估,加强健康管理;另一方面,面向全体居民开展心理健康科普宣传工作,提升公众对心理健康的认识和理解,着力推动精神疾病早发现、早诊断、早治疗。

第四,人才培养共谋,加强基层人才队伍建设。

基层医疗机构精神卫生医务人员面临的薪资待遇低、工作压力大、社会地位认可度不高的问题,无形中阻碍了精神卫生人才扎根基层。需加强政策引导,完善激励机制,探索契合我国国情的基层精神卫生专业化人才培养路径,打造由精神科医师、心理治疗师、公共卫生医师、社会工作者、康复师等组成的多学科人才队伍,推动工作模式从“以精神疾病防治为中心”向“以心理健康促进为中心”转变。

(作者单位:上海市精神卫生中心)

政策引领与体系重构“筑牢”基层精神卫生服务网络

● 朱刚



朱刚

在世界精神卫生日来临之际,推进精神卫生服务均等化已成为健康中国建设的核心议题。当前我国精神卫生服务体系虽取得长足进步,但城乡与区域间资源配置失衡问题依然严重,基层尤其是边疆与乡村地区服务能力薄弱,已成为制约全民心理健康水平提升的关键瓶颈。

一、政策导向:夯实制度保障

近年,国家持续强化精神卫生服务体系政策供给,为基层服务能力提

升提供制度支撑。综合近年国家政策,其对基层精神卫生服务的支持,主要体现在从三方面构建保障体系。

资源配置上,重点推进县级精神卫生机构标准化建设,中央财政转移支付向中西部和农村地区倾斜,补齐基层基础设施短板,推动优质资源下沉。

人才队伍建设上,提出“定向培养+在职培训”双轨机制。扩大精神医学专业招生规模,从源头储备专业人才;将精神卫生知识纳入基层医生继续教育体系,提升医务人员服务能力,破解基层人才短缺难题。

服务模式上,鼓励“医疗机构-社区-家庭”多元协作,明确将严重精神障碍患者管理纳入基本公共卫生服务项目,实现基层精神卫生服务规范化与常态化。

二、实践探索:创新对口支援

对口支援模式在提升基层服务能

力方面展现出独特价值。笔者曾作为辽宁省“组团式”援疆医疗队的副领队,在西北边陲新疆塔城地区开展援疆工作,通过“硬件建设、人才培育、技术输出”三位一体援建模式,成功帮助当地建立了可持续的精神卫生服务体系,实现从“输血”到“造血”的根本转变。

三、体系优化:构建分级协同网络

构建高效基层精神卫生服务体系,需明确各级医疗机构功能定位。精神专科医院发挥区域技术引领作用,承担疑难重症诊疗和技术指导;综合医院精神科强化早期识别、基础诊疗与心身同治疗功能;基层医疗机构重点做好严重精神障碍患者管理和心理健康筛查。

为确保体系高效运转,需建立健全双向转诊机制,明确转诊标准和信息共享流程,形成“诊疗在上级、康复在基层”的服务闭环,实现资源优化

配置和服务有效衔接。

四、技术赋能:提升基层服务能力

数字化技术为突破基层服务限制提供新解决方案。远程医疗系统的建立,使上级医院能够为基层及时提供技术支持,提升服务可及性;人工智能技术在辅助筛查和智能随访中的应用,有效提高服务效率;区域医疗信息平台的建设,能够通过整合各类健康数据,实现信息互通共享,为精准服务提供有力支撑。

五、发展展望:推动高质量发展

推进基层精神卫生服务体系建设需政府、医疗机构和社会各界持续努力。通过政策引领、体系优化与技术赋能,必将构建起覆盖全民、优质高效的基层精神卫生服务网络,为健康中国建设奠定坚实基础。

(作者单位:中国医科大学附属第一医院)