

举起控烟大旗，全国各地处于进行时

● 本报记者 张思玮

“无烟上海”迎来 4.0 时代

今年是上海自控烟立法以来的第 15 个年头。上海市成人吸烟率下降了 7.5 个百分点至 2022 年的 19.4%，提前达到“健康中国 2030”目标。

2009 年 12 月 10 日，上海市人大常委会通过《上海市公共场所控制吸烟条例》(以下简称《条例》)，并于 2010 年 3 月 1 日起施行。这是我国大陆地区首部省级人大颁布的控烟地方法规，也为上海打造“无烟世博”奠定了法律基础。参照世界卫生组织 2009 年颁布的《无烟草烟雾大型活动实施建议》，上海首次提出了明确的“无烟世博”标准，开启了“无烟上海”1.0 时代。

2016 年 11 月 11 日，上海市人大表决通过了《关于修改〈上海市公共场所控制吸烟条例〉的决定》，于 2017 年 3 月 1 日起施行并规定室内公共场所、室内工作场所、公共交通工具内禁止吸烟，实现室内全面禁烟。“无烟上海”进入 2.0 时代。

2022 年，上海启动《条例》第二次修订，修订后的《条例》于 2022 年 10 月 28 日起施行，而上海成为国家层面将电子烟纳入监管后，首个修订控烟法规将电子烟纳入公共场所禁烟范围的城市。“无烟上海”迈入 3.0 时代。

针对室内禁烟成效向好，而室外游烟问题凸显的情况，结合超大城市精细化管理的要求和共建、共治、共享的社会治理思路，上海逐步推进控烟“疏堵结合”策略，于 2023 年世界无烟日在全市推出“控烟行动三部曲”，即“室内全面禁烟、室外不吸游烟、吸烟请看标识”。从室内全面禁烟到室外控烟管理，“无烟上海”跨入 4.0 时代。

上海在全市推出统一规范化的控烟



图片来源：视觉中国

标识系统，包括禁烟标识、室外吸烟点标识和引导标识，“疏堵结合”开展室外吸烟点示范建设，在强化做好室内全面禁烟的基础上，进一步宣传倡导室外不随处抽烟和不吸游烟，减少二手烟对非吸烟者的健康危害。同时，加强全市戒烟门诊、戒烟热线、社区戒烟、中医戒烟、新媒体戒烟等戒烟服务网络建设，鼓励和支持烟民加入戒烟行动，并对其提供专业、科学、便捷的戒烟支持和指导。

北京：构建“共建共治共享”格局

2014 年 11 月 28 日，北京市十四届人大常委会第十五次会议表决通过了《北京市控制吸烟条例》，于 2015 年 6 月 1 日起施行。

9 年来，北京市成人吸烟率持续下降，由控烟法规实施前的 23.4% 下降至 19.9%，尝试戒烟率提高至 41.8%，青少年吸烟率降至 1.1%。

北京市推动重点场所无烟环境建设，实现无烟党政机关、无烟学校、无烟医院全覆盖，建设市级控烟示范单位 2443 家；建设打造 26 条控烟示范街区，市、区、街乡、社会组织控烟主体责任意识持续加强；首都控烟志愿者达到 1.4 万余人，政府管理、单位负责、个人守法、社会

监督的控烟共建共治共享格局基本形成。

下一阶段，北京将持续深入落实《北京市控制吸烟条例》，积极引导市民养成健康文明的生活方式。首先，继续关口前移，加强青少年控烟工作宣传，开展优秀控烟作品校园巡展活动；其次，在首都各高校建立志愿服务团队，完善高校控烟工作管理机制，开展大学生控烟辩论赛，增强学生主动参与营造无烟环境的社会责任感；同时加强控烟监督执法，持续巩固无烟环境建设；开展多层次的戒烟服务，为市民提供更多元化的戒烟干预途径。

山东：探索“全、宽、多”路径

山东省通过控烟科普、戒烟服务、推动立法、试点创新等举措，广泛动员全省各级各单位和广大市民积极落实控烟履约，减少二手烟的危害。

依托“世界无烟日”，全方位营造控烟氛围。传统媒体、新媒体分别覆盖电视终端和网络空间，同时，利用资源库，打造专属的新媒体平台；依托教育系统，在广大青少年心目中树立“无烟健康”的理念等。

从省级和市级两个层面入手，宽领域推进控烟立法。按照该省政府 2021 年

立法计划，山东省控烟条例纳入了三类立法计划（抓紧调查研究和起草的地方性法规），经有关方面研究，拟将控烟有关条款纳入《山东省爱国卫生条例》修订版。在市级层面，自 2013 年青岛市制定出台了《青岛市控制吸烟条例》后，潍坊市和威海市也都于 2023 年初出台了控制吸烟管理办法。《济南市公共场所控制吸烟条例(草案)》正在“走”立法程序；淄博、德州、滨州将其纳入了市级人大二类立法计划，日照将其纳入了市级人大三类立法计划。

积极多渠道探索控烟新模式。在继续维护全省无烟党政机关、无烟学校、无烟医疗卫生机构三个 100% 全覆盖建设成果的同时，出台强化戒烟门诊建设的规范化管理标准，开展不同模式的戒烟干预方式试点探索，特别是开展“无烟餐馆”样板建设试点，并通过强化监测科学评估控烟工作成效。

目前，山东省 15 岁及以上人群吸烟率从 2020 年的 22.65% 下降到 2023 年的 21.39%，戒烟率由 2020 年的 15.63% 提高到 2023 年的 25.61%。

银川：给全国“打样”

《银川市公共场所控制吸烟条例》于 2019 年 6 月开始实施。

2021 年底，银川市正式启动国家社区戒烟综合干预试点项目。两年来，银川市通过探索实践，蹚出了一条以社区戒烟小切口撬动健康宁夏大治理的新路子，也因此成为国内唯一入选世界卫生组织“社区戒烟综合干预模式的多中心临床研究项目”的城市。

凡纳入银川市社区戒烟综合干预试点项目的社区，在项目扶持下设立社区控烟工作站、戒烟门诊咨询室、心理干预辅导室，目的是让“烟民”近距离认识烟草成分，让他们对吸烟造成的身体损害和对他人健康造成的威胁的认识更加清晰，彻底戒断烟草的决心更加强烈。同时，为戒烟对象提供定期随访、简短戒烟咨询指导、心理干预、健康体检等服务。

同时，银川市倡导妇女做家庭控烟的“宣传员”“监督员”，对持续戒烟的居民给予奖励，并通过示范带动等方式持续推进无烟环境建设。

(上接第 4 版)

下好全国控烟这盘“棋”须立法先行

调查显示，70% 的爱尔兰人支持采取更严厉的措施遏制吸烟。目前，都柏林政府宣布将把法定吸烟年龄从 18 岁提高到 21 岁。上述措施使得爱尔兰成年吸烟者的比例长期以来一直保持在 18%。

采访中，专家表示，无论在国际层面还是国内层面，控制烟草已经成为大势所趋。而制定全国层面的控烟立法，将成为地方执行控烟举措的“指挥棒”。不过，一部法律的制定不是一蹴而就

的，需要考虑诸多因素。同时，一部法律的制定也不会“一劳永逸”，而需要在实践中反复调整以应对社会发展过程中出现的新情况、新问题。最终，实现公共卫生环境全面无烟，维护公众健康。