

卫生健康事业高质量发展急需信息化“领航”

丁思月 / 整理

近日,国家卫生健康委、国家中医药管理局、国家疾控局联合发布关于印发《“十四五”全民健康信息化规划》(以下简称《规划》)的通知。

“十四五”时期是全民健康信息化建设创新引领卫生健康事业高质量发展的重要机遇期,也是以数字化、网络化、智能化转型推动卫生健康工作实现质量变革、效率变革、动力变革的关键窗口期。为抢抓信息革命机遇,加快全民健康信息化建设,培育行业发展新动能;为实施健康中国战略、积极应对人口老龄化战略、构建优质高效的医疗卫生服务体系提供强力支撑,国家卫生健康委联合国家中医药管理局和国家疾控局根据全民健康信息化工作面临的新形势新任务,坚持“统筹集约、共建共享,服务导向、业务驱动,开放融合、创新发展,规范有序、安全可控”的基本原则,以引领支撑卫生健康事业高质量发展为主题,编制印发上述《规划》。

实施路径更清晰

“全民健康信息化作为卫生健康领域重要的基础性工程,既是深化医改的重要任务,也是重要驱动力。”国家卫生健康委规划发展与信息化司司长毛群安表示,随着我国卫生健康行业政府职能的转变,全民健康信息化的概念经历了从卫生信息化、人口健康信息化到全民健康信息化的演变。

毛群安表示,经过近40年的建设和实践,我国全民健康信息化建设成效显著。但必须认识到,我国全民健康信息化在基础设施、共享应用、投入保障、网络安全等方面还存在短板与弱项,“数字鸿沟”“数据壁垒”依然存在,网络安全形势严峻复杂,数据治理能力有待进一步提升。

“由于医疗服务的复杂性、服务流程的多样性、服务对象的广泛性、医疗数据的敏感性,医疗健康信息的互通共享仍然是一个有待攻克的难题。我国目前仍处在探索发展、摸索经验的关键时期。”毛群安说。

除此之外,毛群安强调,疫情发生以来,为了便利人员安全有序出行,国家卫生健康委会同有关部门在较短时



图片来源:摄图网

间内汇聚形成了全国核酸检测结果数据库、全国新冠病毒疫苗接种数据库,公众可以通过国务院客户端、国家政务服务平台以及各地健康码查询本人的核酸检测结果、新冠病毒疫苗接种记录。“这个工作的开发利用也给我们一个启示,就是医疗健康信息的互通共享,一定要以应用场景为驱动,不能片面的贪大求全。”

“‘十四五’时期是我国推进全民健康信息化建设、创新引领卫生健康事业高质量发展的重要机遇期,也是数字化、网络化、智能化加速应用于卫生健康领域的关键窗口期。在此背景下,《规划》为全民健康信息化建设作了顶层设计,明确了方向目标,理清了发展思路。”毛群安表示。

统筹集约是重要原则

《规划》将“坚持统筹集约,共建共享”作为重要原则之一,将“集约建设信息化基础设施支撑体系”作为主要任务之一,提出以构建大平台、大系统、大目录为导向,加快信息化建设统筹,加强信息化基础设施集约化建设,巩固政务信息系统整合成果,进一步破除数据共享壁垒,使数据共享通道畅通,推进数据全生命周期管理。

“2021年5月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发的电子政务相关文件强调,要坚持数据驱动、集约发展,建成结构合理、全面覆盖、集约高效的电子政务基础设施。同年12月,国家发展改革委印发《“十四五”推进国家政务信息化规划》,一再提到坚持集约建设、集中部署、统一管理,提升协同智能化水平等内容。”中国信息协会特约副会长何华康

认为,集约建设政务信息化系统是政务信息化建设的重要原则之一。

《规划》指出,全民健康信息平台采用“国家和省两级部署”

的总体框架,支持国家、省、市、县四级应用,是最大的集约化。对此,何华康表示,在省级平台上建设市、县的虚拟化工作平台,既可以节约大量建设和运行费用,避免人才、资金等方面的制约,又有利于数据的汇聚共享和利用。

“建立统一的运维系统、统一的门户界面是集约化建设的重要内容,必须在整合现有系统的基础上开展。同时,保证依赖信息系统支持的业务工作不会因整合而造成连续性受损。因此,可以考虑分层次逐步建设。”毛群安指出。

具体而言,集约化建设可分为3个层次:推进基础设施层的集约化、数据资源层的集约化、应用支撑层的集约化。“各地各单位可以根据不同条件和需求,选择逐步实现3个层次的集约化,或者一步到位建成各个层级的信息化平台。”毛群安说。

坚决守住网络安全底线

国家卫生健康委高度重视医疗卫生

机构网络安全管理,党的十八大以来,制定印发《国家健康医疗大数据标准、安全和服务管理办法(试行)》《医疗卫生机构网络安全管理办法》,建立卫生健康行业网络信息与数据安全责任制,制定应急预案;组建网络安全专家队伍,加大培训力度,开展安全监测,切实提升了全行业网络安全保障水平。

《规划》在对我国“十四五”时期全民健康信息化发展作出的部署安排中,针对网络安全提出系统化要求。中国医学科学院阜外医院副院长赵焯指出,《规划》指明卫生健康行业网络与数据安全的重要作用,明确将“统筹发展和安全”作为指导思想;提出将“坚持规范有序,安全可控”作为基本原则之一;要求树立科学的网络安全观,坚持发展与安全并重。从制度规范的顶层设计出发,参照国家网络安全法律法规,完善网络安全和数据安全制度,加大网络安全投入,不断完善网络安全和数据安全综合防范体系。

此外,《规划》还标明了关键点,对关键信息基础设施安全、数据安全防护能力、密码安全免疫体系提出系列要求。《规划》要求,聚焦关键信息基础设施安全,落实数据出境安全管理制度;制定数据分类分级指南,确定核心数据、重要数据和一般数据目录,提出相应保护的管理要求和技术措施;构建行业网络可信体系,全面推广商用密码应用,完善卫生健康行业商用密码应用体系。

数读

▶ 全国建成 1700 多家互联网医院,7000 多家二级以上公立医院接入区域全民健康信息平台,260 多个城市实现区域内医疗机构就诊“一卡(码)通”,2200 多家三级医院初步实现院内互通。

▶ 目前,国家卫生健康委在全国 31 个省份开展“5G+ 医疗健康”创新试点项目 987 个,在上海、浙江、安徽等 15 个省份开展医学人工智能应用和社会治理实验,在北京、山东、海南等 12 个省份开展区块链创新应用试点,均取得阶段性成效。

▶ 在山东,当地积极应用健康医疗大数据,提倡“百姓少跑腿、数据多跑路”,已经发放电子健康卡 1.49 亿张,93.2% 的二级以上公立医院开展了线上惠民便民服务,切实提高群众看病就医获得感。